

ЭКОНОМИКА И ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОИЗВОДСТВА

УДК 630*68

П.Я. КОНЦЕВОЙ

Концевой Павел Яковлевич родился в 1932 г., окончил в 1957 г. Воронежский лесотехнический институт, кандидат сельскохозяйственных наук, профессор кафедры экономики и организации производства Брянской государственной инженерно-технологической академии. Имеет 107 печатных работ по проблемам эффективности труда в лесном хозяйстве.

**ФОРМИРОВАНИЕ РЫНОЧНЫХ ОТНОШЕНИЙ
В ЛЕСНОМ ХОЗЯЙСТВЕ**

Рассмотрены вопросы развития рыночных отношений в лесопользовании за счет проведения торгов по продаже древесины на корню, возможности аренды участков лесного фонда. Определяются перспективы этого направления деятельности.

The problems of developing market relations in forest use through holding the tenders for sale of standing trees, lend-leasing the forest plots available have been considered. The prospects of this line are determined.

Основы лесного законодательства Российской Федерации можно рассматривать как начало качественно нового этапа в развитии лесного хозяйства, его экономического возрождения. С принятием этого законодательного акта коренным образом меняется концепция хозяйствования, а методология экономического механизма целиком ориентируется на рыночные отношения.

Основы регулируют отношения при использовании лесного фонда как сложного биологического комплекса. Его компоненты имеют различное хозяйственное и экономическое значение; при их рациональном использовании создаются условия для эффективного воспроизводства, охраны и защиты лесов. Цели и задачи лесного хозяйства остаются прежними, но механизмы достижения коренным образом меняются. Они проявляются главным образом в интенсификации лесохозяйственной деятельности, смещении акцентов перестройки механизма хозяйствования в сторону усиления низовых структур производства – лесничеств, мастерских участков. Это предполагает мобилизацию внутрипроизводственных резервов и ускорение роста эффективности за счет существенной экономии совокупных затрат труда на производство продукции и работы в лесном хозяйстве. В новых экономических условиях интенсификация лесохозяйственной деятельности будет осуществляться на двухсторонней основе как лесопользователями, так и лесовладельцами в лице лесхозов и лесничеств. Изменены обязанности лесопользователя. Он не может выступать исключительно в роли потребителя и стороннего наблюдателя в лесу, так как в действие вступают новые принципы его экономических отношений с лесовладельцем. Законодательно ему вменяется в обязанность заниматься воспроизводством лесных ресурсов.

В Основах законодательства приводится подробный перечень обязанностей лесопользователей. Наряду с традиционными обозначены и новые: очистка лесосек от порубочных остатков; приведение нарушенных участков лесного фонда в надлежащий вид; сдача участков лесного фонда владельцам после окончания работ; лесовосстановление на вырубках или других площадях на условиях и в сроки, указанные в разрешительных документах. Если на вырубках и площадях при лесозаготовках был уничтожен подрост или погиб лес, лесовосстановление проводится также за счет лесопользователей. Кроме этого, они обязаны своевременно и в установленном размере вносить плату за пользование лесным фондом, представлять информацию о пользовании лесным фондом в органы, выдавшие разрешительные документы, и органы государственной статистики.

Выполнение требований Основ законодательства лесопользователями является новым направлением их деятельности и будет способствовать росту экономической эффективности лесного хозяйства. Однако возникают сомнения в реальности выполнения указанных обязанностей лесопользователями, поскольку законодательные нормы больше соответствуют командно-распорядительным подходам и по существу не определяют экономических механизмов реализации принятых законом

положений. Эта ситуация усиливается еще и тем, что Основы лесного законодательства не отвечают на вопрос о правах собственности на лесные ресурсы, а это негативно отражается на практике. Традиции лесопользователей весьма устойчивы, и для их изменения работникам лесного хозяйства потребуется приложить немало усилий.

Задача федеральных органов лесного хозяйства заключается в том, чтобы на конструктивной основе налаживать взаимовыгодные отношения с лесопользователями, обеспечивающие воспроизводство лесных ресурсов и позволяющие рационально использовать потенциал лесного хозяйства. На это ориентирована концепция регулирования лесных отношений, которой определяются нормы и правила лесопользования, расчетная лесосека, системы платежей за лесной фонд, условия передачи участков в аренду, правила отпуска древесины на корню, рубок леса, воспроизводства, охраны и защиты лесов.

Учитывая сложившуюся ситуацию и перспективы развития экономики отрасли на принципах рынка, можно утверждать, что потребители лесных ресурсов являются равноправными участниками деловых отношений, так как реализация любого проекта (заготовка древесины, лесовосстановление и т. п.) может быть осуществлена только на основе контракта (договора) субъектов сделки. Если в обычных рыночных отношениях для предпринимателя выгодой является доход (деньги), а для потребителя – товар (услуга), наиболее полно удовлетворяющий(ая) его потребности, то отношения, связанные с использованием лесного фонда, выглядят несколько иначе. Здесь нет четкого разграничения в получении выгоды в форме дохода (денег) или товара (услуг), так как интересы лесовладельца и лесопользователя многократно пересекаются. По существу оба они призваны обеспечивать воспроизводство, поэтому обязаны выполнять условия по взаимному оказанию услуг и достижению наибольшей ликвидности лесных ресурсов. Только при общности интересов сторон возможны длительные и высокие результаты.

Основы лесного законодательства стали исходной базой для развития рыночных отношений в лесном хозяйстве России. Рыночная экономика это не только торговля и посредничество, но прежде всего производство и конкуренция. Основами определен переход к этим принципам, в первую очередь при освоении лесосек главного и промежуточного пользования, а также предоставлении участков лесного фонда в аренду. Однако не следует забывать, что в лесном хозяйстве не может быть чисто рыночной экономики. Лесхозы остаются государственными структурами со значительным бюджетным финансированием. Лесной же фонд находится в совместном ведении Российской Федерации, республик, краев и областей, входящих в ее состав; владение им, распоряжение и использование осуществляется как в интересах соответствующих территорий, так и государства в целом.

В результате развития рыночных отношений на основе конкуренции при реализации участков лесного фонда лесное хозяйство должно занять в системе бизнеса свою нишу.

Для многих граждан, в том числе и работников лесного хозяйства, конкуренция все еще вызывает негативные ассоциации. Конкуренция была и остается формой соперничества; она обусловлена суверенным правом каждого из субъектов деловых отношений на реализацию своего экономического потенциала, что неизбежно приводит к столкновению сторон. Побеждает тот, кто обеспечивает высокое качество товаров, работ, услуг, что важно и для лесного хозяйства.

В конкурентных отношениях, касающихся пользования лесным фондом, процесс не заканчивается куплей – продажей. Он значительно глубже, так как предполагает участие сторон в выполнении ряда охранно-восстановительных мероприятий, т. е. в обеспечении лесопользования. Вероятно, это тот путь, который позволит лесному хозяйству достигнуть наиболее высоких качественных и экономических результатов, когда субъекты экономических отношений выступают в качестве равноправных партнеров. Основами законодательства лесхозам и лесничествам предоставлена возможность участвовать в конкурентном процессе при передаче участков лесного фонда в пользование. Это повышает их роль в активизации лесохозяйственной деятельности и перевода ее на экономические методы организации производства, основанные на рыночных отношениях. Важным направлением этой работы является организация продажи древесины на корню на лесных торгах (аукционах), что позволит лесовладельцам с наибольшей выгодой или эффективностью использовать эти новые формы реализации древесных ресурсов для интенсификации лесохозяйственной деятельности. Решению этой проблемы способствуют достаточные ресурсы древесины для предъявления к продаже на торгах (аукционах) и не снижающийся уровень ее потребления как на внутреннем рынке, так и на рынке стран ближнего и дальнего зарубежья.

В последнее время работа по организации торгов и продаже древесины на корню заметно активизировалась и проведена уже во многих регионах, в том числе в Брянской области. Однако объемы древесины, предлагаемые к торгам, пока незначительны – от 0,5 до 1,5 тыс. м³, а активность лесхозов низка. В таблице приведены некоторые результаты торгов в первом полугодии текущего года (по хвойному хозяйству).

Лесхоз	Цена 1 м ³ древесины, тыс. р.			Распределение прибыли, %	
	прейскурантная (включая налоги)	стартовая	конечная (максимальная)	Органы лесного хозяйства	Местный бюджет
Клюковенский	11,0	22,0	51,0	70	30
Выгоничский	12,0	24,0	79,0	30	70
Лесопарковский	9,2	40,0	46,0	60	40
Мглинский	14,1	40,0	194,0	60	40
Навлинский	16,5	33,0	43,9	70	30
Дятьковский	22,7	22,7	28,5	50	50

Окончательная или максимальная цена во всех случаях в 2,5-6,5 раза выше преискурантной, что указывает на значительные потенциальные возможности лесхозов. Распределение полученных средств также можно считать удовлетворительным, так как значительная их доля (от 30 до 70 %) была направлена органам лесного хозяйства, т. е. лесхозам.

Аренда участков лесного фонда – новая организационно-правовая форма лесохозяйственной деятельности. Лесовладельцы имеют большие возможности для развития арендных отношений по широкому перечню видов лесных пользований, предусмотренных Основами законодательства. Вопрос лишь в степени привлекательности этой формы для лесопользователей, так как в лесном хозяйстве получить доход (прибыль) не всегда просто в связи с особенностями отрасли. Лесному хозяйству свойственны большие различия в формировании затрат и получении доходов, что связано, в частности, и с длительностью производственного цикла. И хотя в эту концепцию внесены существенные уточнения, обусловленные диалектическими процессами воспроизводства лесных ресурсов и ежегодным возмещением затрат на лесохозяйственную деятельность, проблема остается, особенно если речь идет о монопольном пользовании древесиной.

В связи с развитием рыночных отношений в лесном хозяйстве качественно меняется и возрастает роль лесоустройства. Оно не должно ограничиваться учетом только древесных ресурсов. Важно дать количественную, качественную и стоимостную оценку всех ресурсов леса. Лесоустройство призвано выполнять многомерные функции как система регулирования леса, т. е. необходимо системное лесоустройство, которое и служило бы основой пересвода деятельности лесхозов с монопольного на комплексный тип развития лесопользования и способствовало интенсификации лесохозяйственной деятельности. Введение платности за пользование лесным фондом имеет важное значение для формирования экономического механизма хозяйствования отрасли и положило конец воззрениям на лес как на дар природы, ресурсы, которые можно эксплуатировать, не беспокоясь о их воспроизводстве.

В настоящее время объективно существует необходимость теоретической переподготовки работников лесного хозяйства на всех уровнях управления в целях овладения новыми аспектами рыночного механизма хозяйствования, особенно по проблемам платности за пользование лесным фондом и рыночной роли лесоустройства.