

МЕТОДИКА И ПРАКТИКА ПРЕПОДАВАНИЯ

УДК 630*6(075.5)

В.Н. ПЕТРОВ

С.-Петербургская государственная лесотехническая академия

Петров Владимир Николаевич родился в 1961 г., окончил в 1984 г. Ленинградскую лесотехническую академию, доктор экономических наук, профессор кафедры экономики С.-Петербургской государственной лесотехнической академии. Имеет более 50 печатных трудов в области экономики лесного хозяйства и лесной политики.

**О ПРЕПОДАВАНИИ ДИСЦИПЛИНЫ
«ЛЕСНАЯ ПОЛИТИКА И ЛЕСНОЕ ПРАВО»**

Представлена учебная программа дисциплины «Лесная политика и лесное право», на основе которой автор читает курс лекций в С.-Петербургской лесотехнической академии.

The syllabus for the subject on forest policy and forest law is presented, used by the author as the basis for the course of lectures-delivered at St.-Petersburg Forest Engineering Academy.

Реформирование лесопромышленного комплекса требует изменения профиля, качества и содержания подготовки студентов лесных вузов.

Практически во всех лесных державах наблюдается появление качественно нового уровня развития лесных отношений, основанного на принципах устойчивого управления лесным хозяйством. Принятые в России законы – Конституция Российской Федерации, Гражданский кодекс, Лесной кодекс и др. – заставляют по-новому рассмотреть решение проблем лесопользования, воспроизводства, охраны, защиты и управления лесами, а следовательно, требуют новых подходов к формированию знаний и навыков у студентов лесных вузов. Важную роль при этом играет политика государства по отношению к лесам. Она призвана выдерживать оптимальный баланс между лесопользованием, воспроизводством, охраной и защитой лесов, с одной стороны, и интересами общества, с другой.

Перечисленные обстоятельства привели к необходимости преподавания новой дисциплины «Лесная политика и лесное право». В С.-Петербургской лесотехнической академии этот курс относится к специальным дисциплинам по выбору студента. Читается, как правило, в девятом семестре для студентов очной формы обучения (магистерские программы 521516 и 521509) и в десятом семестре для студентов заочной формы обучения по специальности 0608.06.

Первая часть дисциплины – «Лесная политика» – была введена в учебные планы Лесного института еще в 20-х гг.; ее читал проф. А.И. Шульц. Преподавание «Лесного права» в лесных вузах имеет давние традиции и уходит корнями в дореволюционное время.

Современная дисциплина «Лесная политика и лесное право» по своему содержанию граничит с такими дисциплинами, как экономика лесного хозяйства и лесной промышленности, государственное управление лесным хозяйством, экологическое право, но имеет ряд отличительных признаков. Объединение лесополитических и правовых вопросов в единый блок сделано на том основании, что концентрированным выражением лесной политики является лесное законодательство. Допустимо, однако, и раздельное существование этих курсов.

Обычно преподавание какой-либо отрасли права сводится к изучению действующего законодательства и не рассматривает законодательные нормы вместе с историей их возникновения как в общей системе права, так и с учетом национальных особенностей. Такой подход предполагает изучение комментариев к действующему федеральному законодательству и ограничивает тем самым творческое мышление у студентов. Схема построения предлагаемого курса позволяет устранить указанные недостатки. Отношения по поводу лесопользования, охраны, защиты, управления лесами и их воспроизводства формируются у студентов под воздействием лесохозяйственных, экономических и правовых требований. Закон в данном случае лишь фиксирует требования, которые находят свое выражение в нормах лесного права.

Поскольку лесное законодательство в России находится в настоящее время в стадии становления, то в процессе преподавания второй части дисциплины целесообразно уделять больше внимания принципам, подходам и вопросам преемственности в формировании лесного законодательства.

Цель преподавания дисциплины. В результате изучения дисциплины студенты должны усвоить концептуальные основы политики государства в области лесных отношений, знать основные источники лесного права, разбираться в системе правового регулирования в лесопромышленном комплексе.

Задачи изучения дисциплины. Учебная задача заключается в выявлении основных мотивов, которыми руководствуется государство по отношению к лесному фонду, а также в изучении системы правового регулирования лесных отношений. Студенты должны приобрести знания по истории развития лесной политики, понять ее сущность, механизмы государственного

регулирования лесных отношений в России и за рубежом, их правовые аспекты.

Теоретической основой нового курса является ранее изученный студентами блок экономических, лесохозяйственных и правовых дисциплин. Серьезное внимание уделяется взаимосвязи с практикой, опытом работы арендаторов, лесхозов, федеральных и региональных органов управления лесами.

Главной формой очного изучения курса является прослушивание лекций и работа на семинарских занятиях, по заочной форме – самостоятельная работа над литературой, рекомендуемой после каждой темы. Студенты должны также знакомиться с текущими публикациями в отраслевых изданиях, с изменениями в лесном законодательстве. Текущая успеваемость студентов определяется при помощи контрольных опросов (устные и письменные), итоговая – во время экзамена.

Ниже приведена рабочая программа, используемая в С.-Петербургской государственной лесотехнической академии.

Наименование тем, их краткое содержание

Введение

Предмет, задачи и содержание курса «Лесная политика и лесное право», связь с другими дисциплинами. История развития дисциплины.

Международные соглашения в области устойчивого развития лесного сектора; международные обязательства России по лесам.

Необходимость проведения политики государства в лесопромышленном секторе.

Раздел 1. Лесная политика

Тема 1

Лесной фонд – объект лесной политики

Единство и различие понятий «лес» и «лесной фонд». Лес как элемент природы и объект государственной политики. Доходность от пользования лесом до революции и в настоящее время. Существование воззрения на экономическую природу леса. Экономико-правовая природа леса.

Тема 2

Лесная политика как часть экологической и экономической политики

Различные подходы к изучению дисциплины: классический, правовой, статистический. Определение и содержание понятия лесной политики. Нормы Конституции Российской Федерации и политика государства в области лесных отношений. Отличительные черты лесной политики как самостоятельного вида человеческой деятельности. Субъекты лесной политики, их интересы. Отраслевые границы действия лесной политики.

Тема 3

Основные принципы лесной политики

Принцип региональности лесополитических решений. Равное отношение к различным формам и видам собственности на леса. Учет интересов

коренных народов и этнических общностей на территориях и традиционного проживания. Предсказуемость решений государственных властей. Системность. Экономическая заинтересованность основных субъектов лесных отношений. Единство финансово-экономического, организационного и правового регулирования деятельности субъектов в области лесных отношений.

Тема 4

Цели и задачи лесной политики

Цели, преследуемые государством при проведении лесной политики. Теории стадийного развития лесной промышленности и лесного хозяйства. Ступени освоения лесов. Задачи федерального уровня и субъектов федерации в области лесной политики. Условия, обеспечивающие достижения целей лесной политики.

Тема 5

Компоненты лесной политики

Экономические, экологические и социальные составляющие. Зависимость лесной политики от исторических условий развития общества и его сознания.

Компоненты лесной политики, их содержание и связь с основными факторами производства в лесном хозяйстве и лесной промышленности. Две стороны лесной политики: ограничительная и содействующая.

Тема 6

Региональность лесополитических решений

Необходимость проведения региональной лесной политики в Российской Федерации. Внутренние источники воздействия на региональность лесополитических решений. Разделение правомочий собственности в отношении лесного фонда между Федерацией и ее субъектами. Неравномерность распределения трудовых ресурсов по территории. Различия природно-зональных условий произрастания лесов. Полномочия субъектов Российской Федерации в области использования, охраны и защиты лесного фонда и воспроизводства лесов.

Внешние источники воздействия на региональность лесополитических решений. Нормы конституционного права. Международные договоры России.

Системы ведения лесного хозяйства.

Раздел 2. Лесное право

Тема 9

Предмет и система лесного права

Связь между лесной политикой и лесным правом. Понятие и особенности лесных отношений как предмета лесного права. Эколого-экономическое содержание лесных отношений.

Понятия, принципы и методы лесного права. Идеология, нормы права и правоотношение. Принципы лесного права. Императивный и диспозитивный методы регулирования лесных отношений. Соотношение лесного

права со смежными отраслями права. Основные периоды развития лесного права.

Тема 10

Источники лесного права

Понятие и виды источников лесного права. Закон и подзаконные акты как источник лесного права. Конституционные основы лесного права. Подзаконные акты исполнительных органов государственной власти как источник лесного права. Нормативные правовые акты субъектов РФ. Нормативные правовые акты органов местного самоуправления.

Тема 11

Объекты и субъекты лесных правоотношений

Лесоземельное угодье как объект лесных правоотношений. Лес и земля как недвижимости особого рода. Субъекты лесных правоотношений как носители и проводники лесополитических решений. Содержание лесных правоотношений.

Тема 12

Лесные правоотношения

Лесные отношения: экономический, юридический и лесохозяйственный аспекты. Содержание лесного правоотношения. Категории субъектов лесных правоотношений. Лесные правоотношения как конечный результат функционирования механизма лесного права. Лесные правоотношения собственности на леса. Лесные правоотношения в области пользования лесным фондом. Лесные правоотношения в области охраны и защиты лесов. Основания прекращения права лесопользования.

Тема 13

Право собственности на леса

Понятие и особенности права собственности на леса в экономическом и юридическом аспекте. Правомочия собственности на леса. Формы и виды собственности на леса, их эволюция. Ограничения прав собственности на леса со стороны государства. Основы возникновения и прекращения права собственности на леса.

Тема 14

Правовая ответственность за нарушение лесного законодательства

Понятие, состав и виды лесных правонарушений. Понятие и виды ответственности за нарушение лесного законодательства. Субъекты лесных правонарушений. Объекты лесных правонарушений. Функции ответственности за нарушение лесного законодательства. Понятия ущерба, неустойки, вреда.

Административная, уголовная, гражданско-правовая ответственность.

Семинарские занятия

1. Сущность и основные принципы лесной политики.
2. Региональность лесной политики.

3. Цели и задачи лесной политики.
 4. Экономическое и правовое регулирование лесных отношений в России и в европейских странах.
 5. Проблемы лесной политики и возможности их решения.
 6. Понятия, принципы и методы лесного права.
 7. Объекты и субъекты лесных правоотношений.
 8. Закон как источник лесного права.
 9. Право собственности на леса и лесные правоотношения.
 10. Экономико-правовые аспекты Лесного кодекса РФ.
- Всего часов: лекций – 20, семинарских занятий – 20, самостоятельной работы студентов – 80.

Список отечественной рекомендуемой литературы, к сожалению, ограничен, так как на сегодняшний день практически нет учебников по проблемам лесной политики и лесного права.

Основная литература

1. Конституция Российской Федерации. - М.: Юрид. литература, 1993. - 63 с.
2. Лесной кодекс Российской Федерации. - М.: Экос-Информ, 1997. - 85 с.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации. Ч. 1-2. - СПб.: Альфа, 1994. - 608 с.
4. Кодекс об административных правонарушениях. - М.: Спарк, 1995. - 188 с.
5. Комментарии к уголовному кодексу Российской Федерации. - М.: Юридический бюллетень предпринимателя, 1996. - 286 с.
6. Петров В.Н. Лесная политика и охрана лесов. - СПб.: Наука, 1998. - 253 с.
7. Земельное право России: Учеб. для вузов / Под ред. В.В. Петрова. - М., 1995. - 300 с.
8. Петров В.В. Экологическое право России. - М.: БЕК, 1995. - 557 с.
9. Лесное законодательство Российской Федерации // Сб. нормативных правовых актов. - М.: ПАИМС, 1998. - 576 с.

Дополнительная литература

1. Петров А.П., Мамаев Б.М., Тепляков В.К. и др. Государственное управление лесным хозяйством: Учеб. пособие. - ВНИИЦлесресурс, 1997. - 304 с.
2. Петров А.П. Экономические и правовые основы национальной лесной политики // Лесн. хоз-во. - 1997. - № 2. - С. 6-8.
3. Петров В.Н. Вопросы приватизации лесов в Германии // Лесн. хоз-во. - 1995. - № 1. - С. 22-24.
4. Казанник А.И. Региональные проблемы правовой охраны природы в России. - Омск: ГУИПП, 1998. - 260 с.

Национальная лесная политика и сама дисциплина находятся в настоящее время в стадии становления, поэтому автор будет благодарен всем, кто поделится своим мнением по существу затронутых вопросов, выскажет свои замечания или предложения.

Наш адрес: 194021, г. С.-Петербург, Институтский пер. 5, СПбЛТА, кафедра экономики.

Поступила 2 октября 1999 г.